

Memorandwm Esboniadol i Reoliadau'r Amgylchedd (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Is-adran yr Amgylchedd a Chymunedau Llywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

Datganiad y Gweinidog

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau'r Amgylchedd (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020.

Rwyf wedi gwneud y datganiadau sy'n ofynnol o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018. Gellir gweld y datganiadau yn Rhan 2 o'r Atodiad i'r Memorandwm hwn.

Lesley Griffiths AS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

6 Tachwedd 2020

RHAN 1

1. Disgrifiad

Mae'r offeryn hwn yn diwygio rheoliad 2(5)(a) o Reoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019, yn benodol drwy ddileu pob cyfeiriad at Gyfarwyddeb 2008/1/EC ac, yn ei lle, roi Cyfarwyddeb 2010/75/EU.

Diwygiodd Rheoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019 Reoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) 2010 er mwyn mynd i'r afael â methiannau cyfraith yr UE a ddargedwir i weithredu'n effeithiol ar ôl i'r DU ymadael â'r UE.

Mae'r offeryn hefyd yn diwygio erthyglau 11 ac 11a o Orchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Sefydlu) 2012 yn sgil ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd.

Daw rheoliad 3 o'r Rheoliadau hyn i rym yn union cyn diwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu. Diben hyn yw caniatáu i'r diwygiad i Reoliadau Ansawdd Aer (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019 ddod i rym ac i'r diwygiadau yn yr offeryn statudol hwnnw ddod yn weithredol ar unwaith ar ddiwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu.

2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Mae'r offeryn hwn yn cael ei wneud gan ddefnyddio'r pwerau a roddir gan baragraff 1(1) o Atodlen 2 a pharagraff 21(b) o Atodlen 7 i Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 (p.16) ("Deddf 2018") er mwyn mynd i afael â methiannau cyfraith yr UE a ddargedwir i weithredu'n effeithiol a diffygion eraill sy'n deillio o ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd.

Fel y nodir yn natganiad y Gweinidog yn Rhan 2 o'r Memorandwm Esboniadol hwn, cynigir y dylai'r offeryn hwn fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol. Mae'r offeryn yn gwneud mân ddiwygiad ac, felly, dylid ei ddirymu.

Er mwyn i'r ddarpariaeth hon ddod i rym ar ddiwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu (ac yn union cyn diwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu mewn perthynas â rheoliad 3), bydd angen i'r Rheoliadau hyn ddod i rym cyn pen 21 diwrnod ar ôl iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd.

Daw rheoliad 3 o reoliadau 2020 i rym yn union cyn diwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu. Bydd hyn yn cychwyn y gofyniad ymgynghori a nodir ym mharagraff 4 o Atodlen 2 i Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 i Weinidogion Cymru ymgynghori â'r Ysgrifennydd Gwladol cyn i'r rheoliadau gael eu gwneud.

Ystyriodd y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad ddrafft o'r rheoliadau hyn ar 2 Tachwedd 2020, a chytunodd fod y weithdrefn negyddol yn briodol ar gyfer y rheoliadau hyn. Gellir gweld copi o adroddiad y LJCC a gyhoeddwyd drwy ddilyn y linc a ganlynol:

<https://senedd.wales/laid%20documents/cr-ld13657/cr-ld13657-w.pdf>

3. Cefndir deddfwriaethol

Mae angen diwygio deddfwriaeth ddomestig sy'n deillio o gyfraith yr UE er mwyn sicrhau bod y llyfr statud yn gweithio'n effeithlon ac yn effeithiol ar ôl i'r DU ymadael â'r UE.

Mae'r Ddeddf Ymadael yn trosi'r mwyafrif o gyfraith uniongyrchol gymwys yr UE fel y mae yn union cyn y diwrnod ymadael yn gyfraith ddomestig ac yn cadw deddfau a wnaed yn y DU sy'n rhoi rhwymedigaethau'r UE ar waith. Mae'r Ddeddf Ymadael hefyd yn creu pwerau dros dro i wneud is-ddeddfwriaeth er mwyn ymdrin â diffygion a fyddai'n deillio o ymadawiad y DU. Mae adran 11 o baragraff 1 o Atodlen 2 i'r Ddeddf Ymadael yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru fynd i'r afael â diffygion.

Yn unol â gofynion y Ddeddf Ymadael, mae Lesley Griffiths, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, wedi gwneud y datganiadau perthnasol fel y'u nodir yn Rhan 2 i'r Atodiad i'r Memorandwm Esboniadol hwn.

4. Diben ac effaith fwriadedig y ddeddfwriaeth

Diben yr offeryn yw sicrhau bod cyfraith yr UE a ddargedwir yn gweithredu'n effeithiol ar ôl i'r DU ymadael â'r UE. Golyga hyn gadw elfennau pwysig cyfundrefn ddeddfwriaethol yr UE ym meysydd pysgodfeydd a rheoli'r môr (yn dilyn y gwaith o fynd i'r afael â diffygion a nodwyd).

Diwygiodd Rheoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2019 Reoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) 2010 (OS 2010/1433) a drosodd ofynion Cyfarwyddebau 2008/50/EC a 2004/107/EC ar ansawdd aer yr amgylchedd yn Ewrop.

Cyfeiriodd rheoliad 2(5)(a) o Reoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019 at Gyfarwyddeb 2008/1/EC ynghylch atal a rheoli llygredd mewn ffordd integredig. Nid yw'r Gyfarwyddeb hon mewn grym mwyach.

Mae rheoliad 3 o Reoliadau'r Amgylchedd (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 yn diwygio Rheoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019 drwy ddileu pob cyfeiriad at Gyfarwyddeb 2008/1/EC ac, yn ei lle, roi Cyfarwyddeb 2010/75/EU sy'n ymwneud ag allyriadau diwydiannol (atal a rheoli llygredd mewn ffordd integredig).

Mae'r offeryn hefyd yn diwygio erthyglau 11 ac 11a o Orchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Sefydlu) 2012 yn sgil ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd.

5. Ymgynghori

Am nad oes unrhyw newid i bolisi, ni chynhaliwyd unrhyw ymgynghoriad cyhoeddus. Unig ddiben yr offeryn hwn yw ei gwneud yn bosibl i'r ddeddfwriaeth ddomestig a'r fframwaith polisi presennol aros yn ddigyfnewid yn sgil ymadawiad y DU â'r UE.

6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol

Ni luniwyd unrhyw asesiad o'r risg mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn am na ragwelir y bydd unrhyw effaith ar y sector preifat, y sector gwirfoddol na'r sector cyhoeddus.

Atodiad: Datganiadau o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018

Rhan 1: Tabl o Ddatganiadau o dan Ddeddf 2018

Mae'r tabl hwn yn nodi'r datganiadau y gall fod yn ofynnol i Weinidogion Cymru eu gwneud o dan Ddeddf 2018. Mae'r tabl hefyd yn nodi'r datganiadau hynny y gall fod yn ofynnol i Weinidogion y Goron eu gwneud o dan Ddeddf 2018, y mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i'w darparu hefyd pan fo angen. Gellir gweld y datganiadau gofynnol yn Rhan 2 o'r atodiad hwn.

Datganiad	Ble y ceir y gofyniad	I bwy y mae'n gymwys	Yr hyn y mae'n gofyn amdano
Sifftio	Paragraffau 3(7) a 4(3), Atodlen 7 Paragraff 3(7) (disgwylir iddo fod yn ofyniad ar Weinidogion Cymru yn y Rheolau Sefydlog)	Gweinidogion Cymru sy'n arfer pwerau yn Rhan 1 o Atodlen 2 i wneud OS negyddol Mae paragraff 3(7) yn gymwys i Weinidogion y Goron, ond mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad	Datganiad i esbonio pam y dylai'r offeryn fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol ac, os yw'n gymwys, pam maent yn anghytuno ag argymhelliad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol (fel y pwyllgor sifftio)
Priodoldeb	Is-baragraff (2) o baragraff 28, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu sy'n arfer pwerau ar y cyd yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2	Datganiad nad yw'r OS yn gwneud mwy nag sy'n briodol.
Rhesymau Da	Is-baragraff (3) o baragraff 28, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu sy'n arfer pwerau ar y cyd yn Atodlen 2. Mae	Datganiad i esbonio'r rhesymau da dros wneud yr offeryn a bod yr hyn sy'n cael ei wneud yn gam gweithredu rhesymol.

		Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2	
Cydraddoldebau	Is-baragraffau (4) a (5) o baragraff 28, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu sy'n arfer pwerau ar y cyd yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2	Datganiad i esbonio pa ddiwygiadau, diddymiadau neu ddirymiadau sy'n cael eu gwneud i Ddeddf Cydraddoldeb 2006 a Deddf Cydraddoldeb 2010 a'r ddeddfwriaeth a wnaed oddi tanynt, os o gwbl. Datganiad bod y Gweinidog wedi rhoi sylw dyledus i'r angen i ddileu gwahaniaethu ac ymddygiad arall a waherddir o dan Ddeddf Cydraddoldeb 2010.
Esboniadau	Is-baragraff (6) o baragraff 28, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu sy'n arfer pwerau ar y cyd yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2	Datganiad i esbonio'r offeryn, nodi'r gyfraith berthnasol cyn y diwrnod ymadael, esbonio effaith yr offeryn ar gyfraith yr UE a ddargedwir a rhoi gwybodaeth am ddiben yr offeryn, e.e. a fwriedir gwneud mân newidiadau neu newidiadau technegol yn unig i gyfraith yr UE a ddargedwir.
Troseddau	Is-baragraffau (3) a (7) o baragraff 28, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu sy'n arfer pwerau ar y cyd yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2	Datganiad sy'n nodi'r 'rhesymau da' dros greu trosedd, a'r gosb sydd ynghlwm wrthi.
Is-ddirprwyo	Paragraff 30, Atodlen 7	Mae'n gymwys i Weinidogion y Goron sy'n arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a	Datganiad i esbonio pam mae'n briodol creu pŵer is-ddatganoledig o'r fath.

		<p>pharagraff 1 o Atodlen 4 i greu pŵer deddfwriaethol nad yw'n arferadwy gan un o Weinidogion y Goron nac Awdurdod Datganoledig.</p> <p>Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2 neu baragraff 1 o Atodlen 4 i greu pŵer deddfwriaethol nad yw'n arferadwy gan un o Weinidogion y Goron nac Awdurdod Datganoledig.</p>	
Brys	Is-baragraff (2) ac (8) o baragraff 7, Atodlen 7	Gweinidogion Cymru sy'n arfer pwerau yn Rhan 1 o Atodlen 2 ond sy'n defnyddio'r weithdrefn frys ym mharagraff 7 o Atodlen 7	Datganiad

Rhan 2

Datganiadau sydd angen eu gwneud wrth ddefnyddio pwerau galluogi o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018

1. Datganiad(au) sifftio

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad canlynol ynghylch defnyddio pwerau deddfwriaethol yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, dylid dirymu Rheoliadau'r Amgylchedd (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 yn unol â phenderfyniad gan Senedd Cymru (h.y. y weithdrefn negyddol). Y rheswm dros hyn yw bod y newidiadau yn rhai mân a thechnegol eu natur.”

2. Datganiad priodoldeb

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad canlynol ynghylch defnyddio pwerau deddfwriaethol yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, nid yw Rheoliadau'r Amgylchedd (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 yn gwneud mwy nag sy'n briodol. Y rheswm dros hyn yw bod yr holl newidiadau yn cael eu gwneud at ddibenion mynd i'r afael â diffygion sy'n deillio o ymadawiad y DU â'r UE yn unig.”

3. Rhesymau da

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad canlynol ynghylch defnyddio pwerau deddfwriaethol yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, mae rhesymau da dros y darpariaethau yn yr offeryn hwn ac rwyf wedi dod i'r casgliad eu bod yn gam gweithredu rhesymol. Mae manteision i sicrhau bod deddfwriaeth ynglŷn â safonau ansawdd aer yn parhau'n weithredol ar ôl ymadael â'r UE.”

4. Cydraddoldebau

4.1 Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad canlynol:

“Nid yw'r offeryn yn diwygio, yn diddymu nac yn dirymu darpariaeth na darpariaethau yn Neddf Cydraddoldeb 2006 na Deddf Cydraddoldeb 2010 nac is-ddeddfwriaeth a wnaed o dan y Deddfau hynny.”

- 4.2 Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad canlynol ynghylch defnyddio pwerau deddfwriaethol yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Mewn perthynas â'r offeryn, rwyf i, Lesley Griffiths, wedi rhoi sylw dyledus i'r angen i ddileu gwahaniaethu, aflonyddu, erledigaeth ac unrhyw ymddygiad arall a waherddir gan neu o dan Ddeddf Cydraddoldeb 2010.”

5. Esboniadau

Mae'r datganiad esboniadau wedi'i wneud ym mharagraff 4 (Diben ac effaith fwriadedig y ddeddfwriaeth) o brif gorff y memorandum esboniadol hwn.

6. Troseddau

Ddim yn gymwys/gofynnol.

7. Is-ddirprwyo ddeddfwriaethol

Ddim yn gymwys/gofynnol.

8. Brys

Ddim yn gymwys/gofynnol.